

สรุปผลการตรวจราชการกรณีปกติของกระทรวงอุตสาหกรรม

รอบที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๑ เมษายน ๒๕๕๙ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙)

ประเด็นการตรวจราชการ	ข้อค้นพบ/ ปัญหา อุปสรรค	ข้อสังเกต/ เสนอแนะของ ผตร.	หมายเหตุ
<p>ขอบเขตการสอบทานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ตามแผนและผลการตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดขอบข่ายงานหรือเป้าหมายไว้ดังนี้</p>			
<p>๑. ภาพรวมการทำงาน</p>			
<p>๑.๑ การเบิกจ่ายงบประมาณ</p>	<p>การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมาย</p>		<p>สอจ. ทุกจังหวัด</p>
<p>๑.๒ การจัดเก็บรายได้</p>	<p>ค่าธรรมเนียมรายปียังจัดเก็บไม่ครบถ้วน</p>	<p>- แนะนำให้ สอจ. ที่เกี่ยวข้องติดตามจัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปีให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. โรงงานอย่างเคร่งครัด</p>	<p>สอจ.</p>
<p>๑.๓ การปฏิบัติงานตามเป้าหมายผลผลิตและแผนการทำงาน</p>	<p>- การวางแผนการทำงานและการสรุปผลการดำเนินงานยังเน้นที่ผลผลิต ขาดการเชื่อมโยงกับวิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์ และการมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการ</p> <p>- สอจ. ขาดการมีส่วนร่วม และไม่เห็นภาพรวมการทำงานในการกำหนดแผนปฏิบัติการ แผนงาน และ</p>	<p>- การดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ควรเตรียมวางแผนการดำเนินการให้เสร็จสิ้นและเริ่มดำเนินการได้ในเดือนตุลาคมและควรมีการสรุปผลการดำเนินงานว่าสามารถบรรลุยุทธศาสตร์และก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างไร</p> <p>- ในส่วนการกำหนดเป้าหมายการทำงานให้ สอจ. มีบทบาทในการกำหนด/พยากรณ์เป้าหมายของตนมากขึ้น</p>	<p>สอจ.</p> <p>สนย.สปอ./สอจ.</p>

ประเด็นการตรวจราชการ	ข้อค้นพบ/ ปัญหา อุปสรรค	ข้อสังเกต/ เสนอแนะของ ผตร.	หมายเหตุ
	เป้าหมายที่ส่วนกลางกำหนดไม่ยืดหยุ่นให้เข้ากับสภาพและยุทธศาสตร์ของแต่ละท้องที่		
๑.๔ การบริหารจัดการ	<p>- สอจ. หลายจังหวัดยังขาดบุคลากร</p> <p>- การมีจังหวัดหลัก - รอง ของฝ่ายส่งเสริมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ยังตอบสนองงานของ สอจ. จังหวัดรองไม่เต็มที่ ขณะที่จังหวัดหลักยังต้องแบกรับค่าใช้จ่าย</p>	<p>- ควรมีการตระเตรียมบุคลากรไว้ทดแทนผู้จะเกษียณอายุราชการไว้แต่เนิ่นๆ โดยเฉพาะระดับ อสจ. หรือหัวหน้าฝ่าย พร้อมเตรียมพัฒนาศักยภาพให้เพียงพอรองรับตำแหน่งใหม่ เช่น หัวหน้าฝ่ายโรงงานอุตสาหกรรมที่จะได้รับตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผน หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผนที่ไม่เคยผ่านฝ่ายโรงงานอุตสาหกรรม/ฝ่ายอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ที่จะไปรับตำแหน่ง อสจ. โดยการพัฒนาอาจจะเป็นการมอบหมายงานข้ามฝ่ายให้ปฏิบัติและอาจกำหนดเป็นตัวชี้วัด</p> <p>- ควรพัฒนาเจ้าหน้าที่ฝ่ายส่งเสริมอุตสาหกรรมให้มีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยมาตรฐานเนื่องจากเมื่อไปส่งเสริมพัฒนาผู้ประกอบการแล้ว การจัดตั้งธุรกิจอาจเกี่ยวข้องกับกฎหมายดังกล่าว</p>	<p>สบค.สปอ.</p> <p>สบค.สปอ./สอจ.</p> <p>สบค.สปอ./สบก.</p>

ประเด็นการตรวจราชการ	ข้อค้นพบ/ ปัญหา อุปสรรค	ข้อสังเกต/ เสนอแนะของ ผตร.	หมายเหตุ
	<p>- บทบาทกลุ่มส่งเสริมประสิทธิภาพในการพัฒนาและส่งเสริมประสิทธิภาพของ สอจ. ในกลุ่มยังมีน้อยไป ยังเน้นเพียงรูปแบบการประชุมกลุ่มๆ อนึ่ง กลุ่มที่ประกอบด้วยจังหวัดที่มีโรงงานมากกับจังหวัดที่มีโรงงานน้อยมีสภาพลักษณะการทำงานและความสนใจประเด็นการทำงานที่แตกต่างกับการมาร่วมพูดคุยแลกเปลี่ยนจะไม่ก่อให้เกิดประโยชน์เต็มที่</p>	<p>- สอจ. ควรมีการจัดทำ KM ด้านต่าง ๆ เพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้/แลกเปลี่ยนกัน ภายในองค์กร กลุ่มองค์กร และระหว่างกลุ่มองค์กร เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีองค์ความรู้ที่หลากหลายสามารถปฏิบัติงานได้รอบด้าน เป็นการเพิ่มขีดความสามารถทางด้านบุคลากรของภาครัฐในการปฏิบัติงาน จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานและป้องกันปัญหาไม่ให้เกิดซ้ำอีกได้ ซึ่งกลุ่มประสิทธิภาพที่ ๑ ได้จัดโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพบุคลากรฝ่าย พร. กลุ่มประสิทธิภาพอื่นควรประสานเพื่อเข้าร่วมโครงการด้วย เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน</p>	<p>กลุ่มส่งเสริมประสิทธิภาพ</p>
<p>๒. การกำกับดูแลสถานประกอบการ</p>			
<p>๒.๑ การกำกับดูแลโรงงาน</p>	<p>- การดำเนินการตามคู่มือประชาชน บางเรื่องมีลักษณะพิเศษกว่าโรงงานทั่วไป ซึ่งต้องมีระยะเวลาและขั้นตอนเพิ่มขึ้น เช่น โรงงานลำดับที่ ๑๐๑ ๑๐๕ และ ๑๐๖ และโรงงานแปรรูปไม้ เป็นต้น บางเรื่องที่มีลักษณะเปราะบาง ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจให้มีการดำเนินการประชาสัมพันธ์เพิ่มเติม ซึ่งจะทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามกำหนดเวลาที่ระบุในคู่มือประชาชน</p>	<p>- ควรได้มีการทบทวนให้มี คู่มือ ประชาชน เฉพาะสำหรับโรงงานประเภทดังกล่าว</p>	<p>กรอ./กพบ.สปอ.</p>

ประเด็นการตรวจราชการ	ข้อค้นพบ/ ปัญหา อุปสรรค	ข้อสังเกต/ เสนอแนะของ ผตร.	หมายเหตุ
	<p>- การตีเรื่องกลับโดย กรอ. เพื่อให้ชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติม</p>	<p>- การดำเนินการตาม พรบ.อำนวยความสะดวกฯ สอจ. ควรมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบเรื่อง ตรวจสอบเอกสาร และดำเนินการเองโดยตรง เพื่อความถูกต้อง สะดวก รวดเร็วในการดำเนินการ นอกจากนี้ควรมีการเสนอแนะการปรับปรุงกระบวนการทำงานจากขั้นตอนต่างๆตามคู่มือประชาชนที่ไม่สอดคล้อง เพื่อให้การทำงานเกิดประสิทธิภาพสูงสุด</p> <p>- ควรได้ตั้งคณะทำงานพิจารณาร่วมกัน เพื่อให้มีความชัดเจนและเข้าใจตรงกัน และจัดทำคู่มือปฏิบัติงานสำหรับ สอจ. ขึ้น</p> <p>- การประเมินกากอุตสาหกรรม และการกำหนดเป้าหมายกากอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบควรได้ตั้งคณะทำงานร่วมระหว่าง กรอ.- สอจ. เพื่อพิจารณาให้มีความชัดเจนเหมาะสมขึ้น</p>	<p>สอจ.</p> <p>กรอ./สตป.สปอ.</p> <p>กรอ./สตป.สปอ.</p>
<p>๒.๒ การกำกับดูแลสถานประกอบการเหมืองแร่</p>	<p>แร่ที่ถูกอายัดไว้ ยังไม่มีแนวทางการเก็บรักษาที่ชัดเจนและไม่มียงบประมาณในการดูแลรักษา จึงมีความเสี่ยงต่อแร่ของกลางสูญหาย</p>	<p>- ควรได้มีการทบทวนระเบียบการเก็บรักษาของกลางและข้อตกลงที่ทำไว้กับกระทรวงมหาดไทย</p>	<p>กพร.</p>

ประเด็นการตรวจราชการ	ข้อค้นพบ/ ปัญหา อุปสรรค	ข้อสังเกต/ เสนอแนะของ ผตร.	หมายเหตุ
๓. การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม			
๓.๑ แนวทางการให้การส่งเสริม/พัฒนา/ให้คำปรึกษาเชิงลึกแก่สถานประกอบการ	<p>- ด้านงานส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการ พบว่า สอจ .ยังดำเนินการโดยเน้นที่ผลผลิตของโครงการ (Output) เป็นส่วนใหญ่ ซึ่งควรเน้นที่ผลลัพธ์ (Outcome) ด้วย</p>	<p>- ฝ่ายส่งเสริมอุตสาหกรรมควรเรียนรู้โครงการที่ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรม จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ จาก กสอ .เพื่อจะได้นำเสนอความต้องการของพื้นที่ ต่อโครงการต่างๆ ที่เหมาะสม</p> <p>- ควรใช้งานด้านการส่งเสริมเข้าไปพัฒนาให้สถานประกอบการแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุงให้เป็นไปตามข้อกำหนด นอกเหนือจากการใช้แนวทางการกำกับดูแล สั่งการ และดำเนินคดี</p> <p>- ควรมีการติดตามผลจากการดำเนินงานตามโครงการ ส่งเสริมด้านต่างๆ อีกทั้งยังควรจัดหา Best Practice เพื่อเป็นแบบอย่างให้แก่รายอื่นๆต่อไป และควรผลักดันให้นำผลจากโครงการไปต่อยอดภายหลังจากจบโครงการแล้ว เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและเกิดผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน จะเกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อีกทั้งยังควรทำการคัดแยกผู้ประกอบการแต่ละระดับ เช่น ระดับที่ไม่ผ่านมาตรฐาน ระดับที่ผ่านมาตรฐานแต่ยังขาดการส่งเสริมด้านการตลาด ระดับที่ผ่านมาตรฐานและมีตลาดเฉพาะในประเทศ เป็นต้น เพื่อนำมาส่งเสริมให้ตรงกับศักยภาพของผู้ประกอบการอย่างแท้จริง</p>	<p>สอจ.</p> <p>สอจ./สตป.สปอ.</p>

ประเด็นการตรวจราชการ	ข้อค้นพบ/ ปัญหา อุปสรรค	ข้อสังเกต/ เสนอแนะของ ผตร.	หมายเหตุ
๓.๒ การจัดตั้ง Rescue Center		- ให้น้เน้นการติดตามผลการดำเนินการของหน่วยงานที่ สอจ. ส่งเรื่องให้ดำเนินการ และให้มีการช่วยเหลือเชิง รุก เช่น การออกสำรวจข้อมูลสถานประกอบการให้ สำรวจปัญหาความต้องการของสถานประกอบการ และนำเข้าสู่ศูนย์ช่วยเหลือ หรือการตรวจสอบโรงงาน เมื่อพบข้อบกพร่องหรือปัญหาของโรงงาน เช่น จะ ย้ายโรงงานแต่พื้นที่ใหม่ติดฝั่งเมือง ให้ใส่ใจในการ ช่วยเหลือผู้ประกอบการด้วย	สอจ.
๓.๓ การขับเคลื่อน S-Curve , New S-Curve, Cluster , Super Cluster	- สอจ. ที่มีได้อยู่ใน EEC ไม่เห็นภาพการจะดำเนินการ ในการส่งเสริมอุตสาหกรรม S-curve, new S-curve - บทบาทการขับเคลื่อนอุตสาหกรรม S-Curve และ New S-Curve และการพัฒนาสู่ Industry ๔.๐ ของ สอจ. หลายจังหวัดยังไม่ชัดเจน	- ควรได้มีการพูดคุยแลกเปลี่ยนแนวคิดและประสบการณ์ โดยเฉพาะการใส่ innovation และระบบ digital ของ Industry ๔.๐ เข้าไปกับอุตสาหกรรม SMEs - ควรได้มีการระดมสมองและแลกเปลี่ยนบทเรียน มุมมองระหว่าง สอจ. ต่าง ๆ รวมทั้งการสื่อสารชี้แนะ อย่างเป็นรูปธรรมจากส่วนกลาง	สศอ./สนย.สปอ./สอจ. สศอ./สนย.สปอ./สอจ.
๓.๔ มผช.	- ได้มีการเตรียมความพร้อมให้รับทราบการรับโอน ภารกิจ มผช. สำหรับ สอจ. ที่ยังไม่ได้เป็นหน่วย รับรอง ๕๖ จังหวัด	- ควรรับทำความเข้าใจในรายละเอียดการปฏิบัติงาน และมอบหมายผู้ตรวจราชการติดตามกำกับดูแล ความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรค รวมทั้งเข้าชี้แจง ผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับทราบ	สตป.สปอ.

ประเด็นการตรวจราชการ	ข้อค้นพบ/ ปัญหา อุปสรรค	ข้อสังเกต/ เสนอแนะของ ผตร.	หมายเหตุ
		<p>- การดำเนินการตามโครงการมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.) ในปีต่อไปควรเร่งดำเนินการเก็บตัวอย่างส่งตรวจสอบให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ เนื่องจากต้องใช้ระยะเวลาในการตรวจสอบผลิตภัณฑ์ และเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบ และเนื่องจาก อก. มีนโยบายผลักดันให้ สอจ. ทุกจังหวัดเป็นหน่วยรับรอง มผช. เพื่อให้การรับรองเป็นไปด้วยความสะดวก และรวดเร็วยิ่งขึ้น ดังนั้น สอจ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ควรทำหน้าที่ชี้แจงถึงบทบาท ขอบข่าย และอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ ให้แก่กรรมการทุกท่านทราบและเข้าใจ จะสามารถช่วยให้การรับรองมผช. เป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด</p>	สอจ.
๔. การดำเนินโครงการและงานตามนโยบายอื่น ๆ			
๔.๑ ผลการดำเนินการโครงการ OPOAI		<p>- เจ้าหน้าที่ สอจ. ที่เกี่ยวข้องควรเรียนรู้จากที่ปรึกษาในการเข้าไปวินิจฉัยสภาพและการเลือกใช้เครื่องมือในการพัฒนาสถานประกอบการ</p> <p>- การดำเนินโครงการ OPOAI ควรจะดำเนินการครอบคลุมกิจการอื่น ๆ นอกเหนือจากเกษตรแปรรูปด้วย โดยเฉพาะกิจการที่เป็น Start up</p>	สอจ. สตป.สปอ.

ประเด็นการตรวจราชการ	ข้อค้นพบ/ ปัญหา อุปสรรค	ข้อสังเกต/ เสนอแนะของ ผตร.	หมายเหตุ
๔.๒ ผลการดำเนินการโครงการอุตสาหกรรมสีเขียว	- ในภาพรวมการดำเนินโครงการยังคงเน้นในเชิงปริมาณ มีบางจังหวัดที่มีสถานประกอบการได้รับการรับรองในระดับสูงขึ้น บางจังหวัดมีกิจกรรมที่เพิ่มคุณค่าและเป็นการประชาสัมพันธ์โครงการ เช่น การจัดให้มีการลงนาม MOU โดยเชิญผู้บริหารระดับสูงได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บริหารของบริษัท ผู้บริหารของกระทรวงมาร่วมลงนาม		
๔.๓ ผลการดำเนินการโครงการปรับฐานข้อมูลโรงงานให้เป็นฐานข้อมูลหนึ่งเดียว	- ข้อมูลการนำกากอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบ ส่วนใหญ่ สอจ. ดำเนินการเกือบเสร็จสิ้นแล้ว แต่ยังคงขาดความถูกต้อง และรายละเอียดต่างๆยังไม่ตรงกัน	- การปรับฐานข้อมูลโรงงานในปีงบประมาณต่อไปควรติดตามให้ทุกจังหวัดดำเนินการให้ครบถ้วน และในระยะยาวให้มีการยกเลิกฐานข้อมูลของ สอจ. โดยติดตามให้มีการ Update ข้อมูลในฐานข้อมูล กรอ. อย่างสม่ำเสมอ - ควรตรวจสอบความถูกต้องของรายละเอียดข้อมูลให้ถูกต้องตรงกัน	สอจ./กรอ. สอจ./สตป.สปอ./กรอ.
๔.๔ อื่น ๆ	- สอจ. ส่วนใหญ่ยังไม่ทราบแนวทางการดำเนินงานต่อไปของโครงการเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ	- กรอ. และ สอจ. ควรร่วมกันกำหนดทิศทางเป้าหมายการทำงานร่วมกัน โดยพยายามผลักดันโครงการเข้าสู่พื้นที่และให้มีการบริหารจัดการโครงการระดับพื้นที่ - โครงการที่มีการจ้างที่ปรึกษา เมื่อทำการตรวจรับแล้วพบว่าที่ปรึกษาโครงการหรือผู้รับเหมามีผลงานไม่เป็นไปตาม TOR ที่กำหนดไว้ ควรแจ้งให้ทำตามเงื่อนไขให้เป็นไปตาม TOR ที่กำหนด พร้อมทั้งเร่งรัดดำเนินการสรุปผลโดยเร็ว	สอจ./กรอ. สอจ.

