

มติ ครม.

เรื่อง การขออนุญาตย้ายสถานที่ตั้งและขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล

16 ตุลาคม 2550

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการการขยายกำลังการผลิตและย้ายสถานที่ตั้งโรงงานน้ำตาล 5 โรงงานตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังนี้

1. ให้บริษัท โรงงานน้ำตาลนิวกูญไทย จำกัด บริษัท น้ำตาลนิวกว้างสู่นหลี จำกัด บริษัท น้ำตาลบ้านโป่ง จำกัด ย้ายสถานที่ตั้งและขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลตามที่บริษัทเสนอ
2. ให้บริษัท น้ำตาลพิษณุโลก จำกัด และบริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลกาญจนบุรี จำกัด ขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาล ตามที่บริษัทเสนอ

ทั้งนี้ ให้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีในเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมไปประกอบการพิจารณาด้วย

กระทรวงอุตสาหกรรมรายงาน

1. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเกี่ยวกับการห้ามไม่ให้มีการเพิ่มกำลังการผลิต การย้าย และขยายโรงงานน้ำตาล นั้น ในปัจจุบันมีโรงงานน้ำตาลได้ยื่นหนังสือต่อกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อขออนุญาตย้ายสถานที่ตั้งโรงงานและขอขยายกำลังการผลิต จำนวน 5 โรงงานดังนี้

1.1 การขอย้ายสถานที่ตั้งและขยายกำลังการผลิต จำนวน 3 โรงงาน

1.1.1 บริษัท โรงงานน้ำตาลนิวกูญไทย จำกัด ขอย้ายสถานที่ตั้งโรงงานจากอำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี ไปตั้งใหม่ที่ อำเภอบ่อพลอย จังหวัดกาญจนบุรี และขอขยายกำลังการผลิตจาก 8,385 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 20,400 ตันอ้อยต่อวัน

1.1.2 บริษัท น้ำตาลนิวกว้างสู่นหลี จำกัด ขอย้ายสถานที่ตั้งโรงงานจากอำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ไปตั้งใหม่ที่ อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว และขอขยายกำลังการผลิตจาก 6,479 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 20,400 ตันอ้อยต่อวัน

1.1.3 บริษัท น้ำตาลบ้านโป่ง จำกัด ขอย้ายสถานที่ตั้งโรงงานจากที่ตั้งเดิม ตำบลท่าผา อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี ไปตั้งใหม่ที่บนทางหลวงชนบท สท 4018 หมู่ที่ 7 บ้านหนองน้ำขุ่น ตำบลบ้านด่าน อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย และขอขยายกำลังการผลิตจาก 9,131 ตัน อ้อยต่อวัน เป็น 18,000 ตันอ้อยต่อวัน

1.2 การขอขยายกำลังการผลิต จำนวน 2 โรงงาน

1.2.1 บริษัท น้ำตาลพิษณุโลก จำกัด ขอขยายกำลังการผลิตจาก 12,000 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 22,000 ตันอ้อยต่อวัน

1.2.2 บริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลกาญจนบุรี จำกัด ขอขยายกำลังการผลิตจาก 12,000 ตันอ้อยต่อวัน เป็น 22,000 ตันอ้อยต่อวัน

2. กระทรวงอุตสาหกรรมได้กำหนดหลักเกณฑ์การย้ายสถานที่ตั้งโรงงานน้ำตาล ดังนี้

2.1 ระยะห่างระหว่างโรงงานแห่งใหม่กับโรงงานเดิมในเส้นทางที่ใกล้ที่สุดไม่น้อยกว่า 80 กิโลเมตร

2.2 ให้โรงงานที่จะย้ายมีการเตรียมอ้อยเข้าสู่โรงงานในปีแรกไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของกำลังการผลิตของฤดูที่บนั้น ๆ โดยจำนวนวันที่บอ้อเฉลี่ย 120 วัน ต่อปี และต้องไม่ใช่อ้อยของเกษตรกรที่เป็นคู่สัญญาอยู่กับโรงงานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เดิม

3. ผลกระทบจากการขอย้ายสถานที่ตั้งและหรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานทั้ง 5 โรงงานสรุปได้ดังนี้

3.1 การขอย้ายสถานที่ตั้งโรงงาน

3.1.1 มีข้อจำกัดในเขตพื้นที่เดิมมีปริมาณอ้อยไม่เพียงพอจึงขอย้ายไปยังแหล่งที่มีอ้อยมากเพียงพอหรือไปสู่เขตพื้นที่ใหม่ที่มีความเหมาะสมที่จะส่งเสริมการปลูกอ้อย

3.1.2 ลดต้นทุนค่าขนส่งของชาวไร่อ้อยโดยเฉพาะชาวไร่อ้อยในเขตที่ไม่มีโรงงานน้ำตาลตั้งอยู่ก่อน

3.2 การขอขยายกำลังการผลิต

3.2.1 เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของการผลิตและเพื่อความคุ้มค่าในการลงทุน

3.2.2 เพื่อเป็นการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการผลิตน้ำตาลทรายดังนี้

(1) ผลิตเชื้อเพลิงชีวมวลจากกากอ้อยเพื่อนำมาใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้า

(2) ผลิตแอลกอฮอล์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงทดแทน

(3) ผลิตปุ๋ยชีวภาพจากกากตะกอน (ผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาล) และผลิตปุ๋ยอินทรีย์จากกากของโรงงาน Biogas สามารถทดแทนการนำเข้าปุ๋ยเคมี

3.2.3 ลดต้นทุนการผลิต ก่อให้เกิดจากการจ้างแรงงาน เพิ่มขึ้นเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาล ตลอดจนความมั่นคงด้านพลังงานทดแทน พัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

4. กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

4.1 เนื่องจากบริษัทน้ำตาลทั้ง 5 บริษัทดังกล่าว ได้ประสบปัญหาปริมาณอ้อยในพื้นที่ที่ตั้งอยู่เดิมไม่เพียงพอกับกำลังการผลิตและขอขยายสถานที่ตั้งและขยายกำลังการผลิตไปยังพื้นที่ที่มีปริมาณอ้อยเพียงพอของแต่ละโรงงาน ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2532 และโรงงานได้เสนอแผนและวิธีการดำเนินการส่งเสริมการปลูกอ้อยในพื้นที่ที่จะไปขอตั้งใหม่ เตรียมอ้อยเข้าสู่โรงงานโดยการส่งเสริมชาวไร่อ้อยในพื้นที่ที่ขอขยาย เพื่อให้สามารถมีอ้อยเข้าโรงงานได้เพียงพอกับกำลังการผลิต และในบางพื้นที่ที่ไปขอตั้งใหม่ยังไม่มีโรงงานน้ำตาลตั้งอยู่ก่อน และจะไม่ก่อให้เกิดการแย่งอ้อยของโรงงานที่ตั้งอยู่เดิม

4.2 กำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลในภาพรวม

กำลังการผลิต	ปริมาณ (ตันอ้อย/วัน)
- ที่ได้รับอนุญาตในปัจจุบัน	731,207
- ขออนุญาตเพิ่มเติมครั้งนี้ (5 โรงงาน)	54,805
รวม	786,012

ขณะเดียวกันคาดว่าปริมาณอ้อยในฤดูการผลิตปี 2550/2551 จะเพิ่มขึ้นเป็น 68.15 ล้านตัน (เทียบกับปี 2549/2550 มีอ้อยจำนวน 63.80 ล้านตัน) ส่วนหนึ่งสืบเนื่องมาจากเกษตรกรที่ปลูกพืชอื่นเปลี่ยนมาปลูกอ้อยแทนเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรสนับสนุนให้โรงงานน้ำตาลย้ายหรือขยายกำลังการผลิตตามความเหมาะสมกับปริมาณอ้อยที่เพิ่มขึ้น ซึ่งช่วยทำให้เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนการผลิต ผลิตพลังงานทดแทน ผลิตเชื้อเพลิงชีวมวล ผลิตปุ๋ยอินทรีย์ ส่งผลต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอขยายกำลังการผลิตหรือย้ายสถานที่ตั้งของโรงงานน้ำตาลตามที่เสนอดังกล่าว